

Часто задаваемые вопросы

Период использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год

Декабрь 2016 г.

Содержание

Выделенные суммы	1
Соответствие критериям для получения финансирования	4
Представление запроса на выделенное финансирование.....	4

Выделенные суммы

Какой объем финансирования доступен на период с 2017 по 2019 год?

Общий объем финансовых средств, доступных в настоящее время на период использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год, составляет 11,1 млрд. долл. США. Эта сумма включает 10,3 млрд. долл. США, предназначенных для выделения странам, и 800 млн долл. США для каталитических инвестиций.

Почему Глобальный фонд принял новую методику расчета выделяемых ресурсов на период с 2017 по 2019 год?

Методика расчета выделяемых ресурсов усовершенствована для достижения целей Стратегии на 2017-2022 годы «Инвестировать в целях прекращения эпидемий» и основана на опыте работы, накопленном в период с 2014 по 2016 год. Целью использования модели финансирования на основе выделения ресурсов является повышение воздействия программ лечения, профилактики и ухода для людей, затронутых ВИЧ, туберкулезом и малярией, а также создание жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья.

Как работает методика расчета выделяемых ресурсов?

Формула расчета выделяемых ресурсов для поддержки страновых программ основана на бремени болезней в каждой стране (согласно рекомендациям технических партнеров) и экономическом потенциале (измеряемом в ВНД на душу населения). В формуле также учитываются максимальные и минимальные доли и коррективы с учетом других источников внешнего финансирования, а также потребности в расширении охвата программами и поэтапном сокращении финансирования.

Кроме того, Глобальный фонд уточняет размеры выделенных ресурсов в процессе качественной корректировки с учетом конкретных ситуационных факторов в стране, которые недостаточно учитываются в формуле выделения средств, например, потребности групп населения, затронутых заболеваниями в непропорциональной степени. Процесс качественной корректировки в отношении периода с 2017 по 2019 год проводился под надзором Комитета по стратегии и Правления Глобального фонда.

Что нового появилось в методике расчета выделяемых ресурсов?

Методика расчета выделяемых ресурсов была усовершенствована в целях ее упрощения, повышения воздействия, гибкости и предсказуемости финансирования и для достижения целей Стратегии Глобального фонда на 2017-2022 годы с применением следующих подходов:

- увеличение финансирования стран с высоким бременем болезней и низким уровнем дохода;
- принятие во внимание таких конкретных факторов, как эпидемия ВИЧ среди основных затронутых групп населения, угроза распространения туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью и усилия, направленные на элиминацию малярии; и
- устойчивое и поэтапное сокращение финансирования при сокращении финансовых ресурсов.

Почему некоторым странам выделено больше или меньше средств, чем в последнем периоде?

На период использования выделенных ресурсов на с 2017 по 2019 год странам выделяются суммы только на три года. Выделенные суммы, о которых было объявлено в 2014 году, были предназначены на четырехлетний период в связи с переходом от пораундового механизма финансирования.

Методика расчета выделяемых ресурсов на 2017-2019 годы призвана повысить воздействие путем более четкой увязки финансирования со стороны Глобального фонда с потребностями стран с наиболее высоким бременем болезней и наименьшим экономическим потенциалом, а также с потребностями основных затронутых групп населения, непропорционально затронутых тремя заболеваниями. Новая методика применяется ко всему объему финансовых средств, доступных для выделения странам на период использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год, и на этой основе определяется сумма выделяемых средств, которую получают страны. В рамках портфолио финансирование одних страновых программ будет увеличено, а других уменьшено.

Может ли страна обратиться с просьбой о пересмотре выделенной ей суммы?

Возможность пересмотра выделенной суммы или направления просьбы о сокращении периода действия гранта с использованием всей выделенной суммы в полном объеме в течение периода использования выделенных ресурсов на с 2017 по 2019 год отсутствует. Однако страны должны включать в свои запросы на финансирование приоритизированный запрос на финансирование сверх выделенной суммы, которое может быть обеспечено путем повышения эффективности либо оптимизации портфолио, в случае наличия финансовых ресурсов. Эти запросы на финансирование сверх выделенной суммы будут регистрироваться в Реестре не обеспеченных финансированием качественных запросов (НФКЗ) после рассмотрения и выработки рекомендаций Группой технической оценки.

Каково будет общее воздействие усовершенствованной методики?

Усовершенствованная методика призвана обеспечить увеличение масштабов финансирования по сравнению с текущими и прогнозируемыми уровнями расходов в странах с наиболее высоким бременем болезней и наименьшим экономическим потенциалом, а также направление ресурсов для использования в приоритетных стратегических областях деятельности. В число основных приоритетных областей деятельности входят страны с непропорционально высоким бременем ВИЧ среди девочек-подростков и молодых женщин, страны с высоким бременем туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью и 15 стран с высоким бременем малярии. Для этого методика обеспечивает должный баланс между увеличением финансирования в некоторых странах с устойчивым и поэтапным сокращением финансирования в других. Она принимает во внимание такие факторы, как эпидемия ВИЧ среди основных затронутых групп населения, угроза распространения МЛУ-ТБ и усилия, направленные на элиминацию малярии.

Что такое каталитические инвестиции?

Целью каталитических инвестиций является использование выделенных странам сумм для получения максимального воздействия в соответствии с целями Стратегии на 2017-2022 годы. Потребности в таких инвестициях определяются совместно с ВОЗ, ЮНЭЙДС, Партнерством «Остановить туберкулез», Партнерством «Обратим вспять малярию» и другими организациями. Каталитические инвестиции служат механизмом финансирования в случае запроса на финансирование сверх выделенной стране суммы (в дополнение к ней) и представляют собой дальнейшее совершенствование механизмов стимулирующего финансирования, регионального финансирования и специальных инициатив на следующий период использования выделенных ресурсов.

Каталитические инвестиции призваны содействовать использованию выделенных странам сумм в стратегически приоритетных целях, в том числе касающихся основных затронутых и уязвимых групп населения, девочек-подростков и молодых женщин, а также программ, направленных на устранение обусловленных гендерным неравенством и нарушением прав человека препятствий в доступе к услугам здравоохранения, способствуя созданию жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья людей. Каталитические инвестиции направлены также на финансирование многострановых подходов и стратегических инициатив, таких как стратегические инициативы в отношении сообществ, прав и гендерного равенства, и инициатив Чрезвычайного фонда, которые не могут финансироваться из выделенных сумм в силу своего межсекторального, инновационного характера, не связанного с циклом использования выделенных ресурсов.

Как выглядит общая схема распределения всей выделенной суммы между программами по заболеваниям?

Хотя кандидаты могут гибко подходить к распределению финансовых средств по отдельным программам, в соответствии с методикой расчета выделяемых ресурсов на глобальном уровне между тремя заболеваниями осуществляется на основе следующей формулы, согласованной с Правлением Глобального фонда:

- ВИЧ/СПИД – 50%;
- Туберкулез – 18%;
- Малярия – 32%.

Соответствие критериям для получения финансирования

Кому были направлены письма с уведомлением о выделенной сумме?

Страны, получающие финансирование, получили письмо с информацией о выделенной им сумме в декабре 2016 года. Это письмо-уведомление было направлено председателю соответствующего странового координационного комитета. Перечень стран, имеющих право на получение финансирования в 2017 году, который служил основой для ресурсов на 2017-2019 годы, опубликован на нашем [веб-сайте](#). Обращаем внимание на то, что наличие права на получение финансирования Глобального фонда не гарантирует выделения средств.

Как определяется право на получение финансирования?

Обновленная Политика в отношении права на получение финансирования приводится на [веб-сайте](#) Глобального фонда. Право на получение финансирования со стороны Глобального фонда по-прежнему основано на двух критериях: уровень дохода и бремя болезней. В отношении обновленной политики следует отметить два момента: Глобальный фонд теперь будет использовать последний средний трехлетний показатель валового национального дохода (ВНД) на душу населения (метод Атласа) для определения уровня дохода страны; право на получение выделенной суммы для поддержки компонентов программ будет обусловлено необходимостью наличия двух последовательных решений о выполнении квалификационных критериев. Обращаем внимание на то, что наличие права на получение финансирования Глобального фонда не гарантирует выделения средств.

Критерии для определения права на получение финансирования пересматриваются ежегодно. Какое влияние они будут оказывать на сумму финансирования, выделенную какой-либо стране, которая получила или потеряла право на финансирование в течение периода использования выделенных ресурсов?

Право на получение финансирования определяется на основе уровня дохода страны и официальных данных о бремени болезней, предоставляемых техническими партнерами до начала каждого периода использования выделенных ресурсов. Страны или программы, которые получают такое право в течение периода использования выделенных ресурсов, могут получить право на определенный объем выделенных средств при условии наличия финансовых ресурсов, только если они сохраняют такое право в течение двух последовательных периодов оценки выполнения квалификационных критериев.

Страны или программы, потерявшие право на получение финансирования в период использования выделенных ресурсов до получения доступа к выделенным им средствам, не теряют выделенную им сумму. В то же время, Глобальный фонд может скорректировать уровень финансирования.

Представление запроса на выделенное финансирование

Должны ли сроки моего нового гранта соответствовать периоду использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год?

Период использования выделенных ресурсов означает период, в течение которого страны, имеющие право на получение поддержки, могут получить доступ к выделенному им финансированию. Что касается трехгодичного периода, который начинается в январе 2017 года, то все гранты должны быть утверждены Правлением Глобального фонда до конца 2019 года. Однако дата начала реализации гранта может быть различной для каждой страны. Ресурсы, выделенные на период с 2017 по 2019 год, т.е. грант, предоставленный на

три года, должны быть использованы в течение трехгодичного периода, который начинается сразу после первоначальной даты окончания срока действия текущих грантов, относящихся к периоду использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год.

Когда следует представлять запрос на финансирование?

В целом, планирование и реализация грантов должны быть приведены в соответствие с национальными циклами планирования. Кандидаты должны учитывать, что объединение или дублирование ресурсов, предоставленных на периоды с 2014 по 2016 год и с 2017 по 2019 год, не допускается. Поэтому кандидаты должны заблаговременно планировать процесс представления запросов на финансирование, чтобы начать реализацию грантов, финансируемых из новой выделенной суммы, сразу после первоначальной даты окончания срока действия текущих грантов, относящихся к периоду использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год.

Документацию запроса на финансирование для продолжения программы требуется представить до начала первого [периода рассмотрения запросов Группой технической оценки \(ГТО\)](#).

Какие кандидаты должны направлять запросы на финансирование первыми?

Глобальный фонд рекомендует странам, чьи действующие гранты завершаются в 2017 году, представлять запросы на финансирование в один из двух первых периодов рассмотрения запросов на финансирование в 2017 году, чтобы завершить процесс выделения и утверждения грантов до истечения срока действия реализуемых грантов. Успешное получение такого утверждения до окончания года означает, что процесс выделения гранта может быть завершён в течение четырех месяцев. Это позволит кандидатам избежать дополнительных затрат времени и усилий, связанных с направлением запросов на продление финансирования грантов и подготовкой впоследствии запроса на финансирование для остающейся выделенной суммы.

Должны ли все запросы на финансирование подаваться одновременно?

Страны могут подавать не более одного запроса на финансирование по каждому отвечающему критериям компоненту по заболеванию. Хотя объединенные запросы поощряются, запросы на финансирование разных программ могут представляться в разные сроки. До представления первого из таких запросов на финансирование требуется принятие решения относительно схемы распределения ресурсов программ.

Если срок действия моего гранта завершается в декабре 2018 года, получу ли я выделенную сумму только на двухлетний период?

Все выделенные суммы будут доступны для использования в течение трехгодичного периода, который начинается сразу после первоначальной даты окончания срока действия реализуемых грантов, предоставленных на период использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год.

Верно ли, что объединение или дублирование финансирования, предоставленного на текущий (2014-2016 гг.) и на следующий период (2017-2019 гг.), не допускается? Является ли эта информация новой?

Эта политика не является новой, однако данный подход не использовался при введении модели финансирования на основе выделения ресурсов на 2014-2016 годы, когда происходил переход Глобального фонда от модели финансирования, основанной на системе раундов, к модели по принципу выделения ресурсов.

В дальнейшем каждая сумма, выделенная на трехгодичный период, представляет собой сумму, доступную для использования в течение соответствующего трехгодичного периода, определяемого для каждого странового компонента на основе первоначальной даты окончания срока действия реализуемого гранта. Поэтому средства, оставшиеся неиспользованными на первоначальную дату окончания срока действия грантов, предоставленных на 2014-2016 годы, не могут быть использованы в дополнение к финансированию, доступному для использования в период с 2017 по 2019 год.

Если требуется продление финансирования, как этот процесс будет осуществляться?

Объединение или дублирование ресурсов, предоставленных на 2014-2016 годы и на 2017-2019 годы, не допускается. Поэтому кандидаты должны заблаговременно планировать процесс представления запросов на финансирование, чтобы начать реализацию грантов, финансируемых из новой выделенной суммы, сразу после первоначальной даты окончания срока действия реализуемых грантов, предоставленных на период использования выделенных ресурсов с 2014 по 2016 год. Если требуется продление финансирования, то необходимая для этого сумма будет вычтена из новой суммы, выделенной кандидату на период реализации грантов с 2017 по 2019 год.

Получат ли страны, которые не смогли полностью использовать гранты, выделенные им на 2014-2016 годы, в течение периода их реализации, меньший объем финансирования на период с 2017 по 2019 год?

Страны не будут подвергаться «наказанию», если они не полностью использовали средства своих существующих грантов, однако текущие и прогнозируемые уровни расходов в период с 2014 по 2016 год, будут учитываться при определении того, будут ли выделяемые суммы увеличиваться или поэтапно сокращаться по сравнению с такими уровнями.

В процессе качественной корректировки во внимание принимаются также потенциальные возможности каждой программы использовать новые суммы выделенных средств (помимо других важнейших факторов, включая потенциальное воздействие использования этих средств). Это позволяет значительно увеличить объем ресурсов на основе формулы расчета выделяемой суммы и с учетом ситуации в стране и не ограничивает программы текущими и прогнозируемыми уровнями расходов в период с 2014 по 2016 год.

Средства, оставшиеся неиспользованными на первоначальную дату окончания срока действия реализуемых грантов, будут возвращены Глобальному фонду и использованы для оптимизации портфолио грантов в течение периода использования выделенных средств.

Чем «приоритезированный запрос на финансирование сверх выделенной суммы» отличается от полного отражения потребностей?

В настоящее время от кандидатов более не требуется указывать полное отражение потребностей в своем запросе на предоставление финансирования. Вместо этого, во все запросы на финансирование сейчас требуется включать приоритезированный запрос на дополнительное финансирование сверх выделенной суммы. Он будет использоваться всеми странами для рассмотрения возможности финансирования дополнительных приоритезированных мероприятий при наличии дополнительных ресурсов. Приоритезированный запрос на финансирование сверх выделенной суммы будет проанализирован Группой технической оценки, после чего стратегически ориентированные и технически обоснованные мероприятия, обладающие потенциалом для воздействия, будут зарегистрированы в качестве «не обеспеченных финансированием качественных запросов».

Это позволит странам, предложившим технически обоснованные и стратегически направленные мероприятия, включить их в свои программы в случае поступления дополнительных средств в процессе выделения гранта или в течение периода действия гранта.

Мероприятия, внесенные в Реестр не обеспеченных финансированием качественных запросов, могут финансироваться из нескольких источников на протяжении всего периода действия гранта, пример в порядке оптимизации портфолио Глобального фонда, из инвестиций со стороны частного сектора или на основании соглашений в рамках проекта «Долг в обмен на здоровье».