

Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme
Quatrième reconstitution des ressources (2014-2016)

Conclusions de la troisième reconstitution des ressources du Fonds mondial

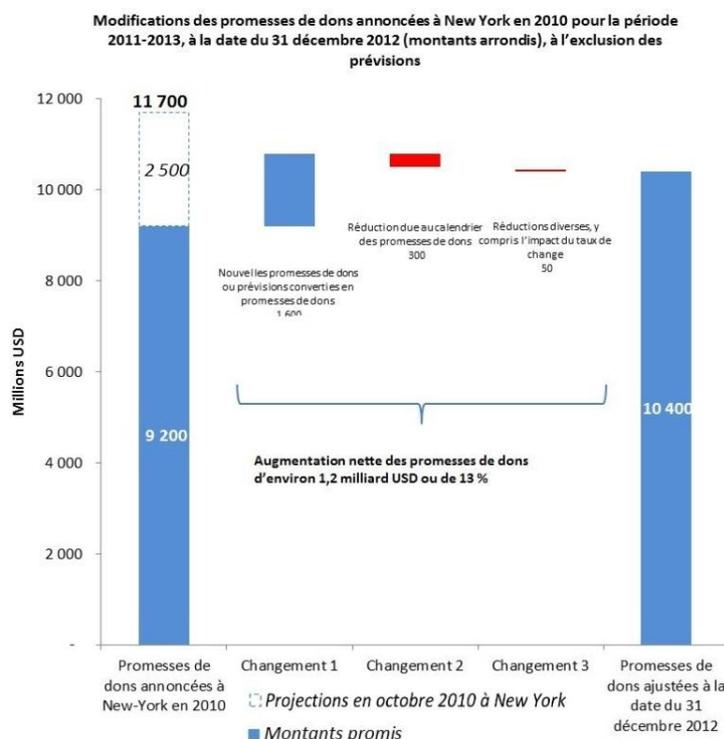
Introduction

1. La présente note technique fournit un aperçu du statut actuel des promesses de dons pour la période 2011-2013¹, annoncées à l'occasion de la troisième conférence sur la reconstitution volontaire des ressources organisée par le Fonds mondial à New York les 4 et 5 octobre 2010. Toutes les données fournies sont arrêtées à la date du 31 décembre 2012².

État des montants promis sur la période 2011-2013 au 31 décembre 2012

2. Depuis la conférence de reconstitution des ressources qui s'est tenue à New York, plusieurs donateurs qui n'avaient pas formulé de promesses de dons à ce moment-là, ou qui n'étaient pas en mesure de le faire, ont annoncé leurs engagements par la suite, ce qui, associé à d'autres changements, a abouti à une hausse nette globale de 13 pour cent des montants promis sur la période 2011-2013, pour atteindre 10,4 milliards de dollars US (voir le graphique ci-contre). Ce groupe de donateurs comprend, par exemple, la Belgique, les Pays-Bas, l'Arabie saoudite et la Suède qui ont tous annoncé leurs promesses de dons après la conférence de New York.

3. En outre, depuis, certains donateurs ont soit annoncé une augmentation du montant de leur contribution prévue par rapport à leur promesse initiale ou aux prévisions du Secrétariat (la Suède et le Royaume-Uni, par exemple), soit accéléré leur contribution pour dépasser leur promesse initiale ou les prévisions pour la troisième période de reconstitution des ressources (comme la Fondation Bill et Melinda Gates)³. Les promesses figurent sous une forme nominale brute avant d'être ajustées en fonction des retenues faite par les donateurs au titre l'assistance technique et d'autres facteurs, et ne comprennent pas les contributions des donateurs aux Fonds pour des médicaments antipaludéens à des prix abordables (AMFm).



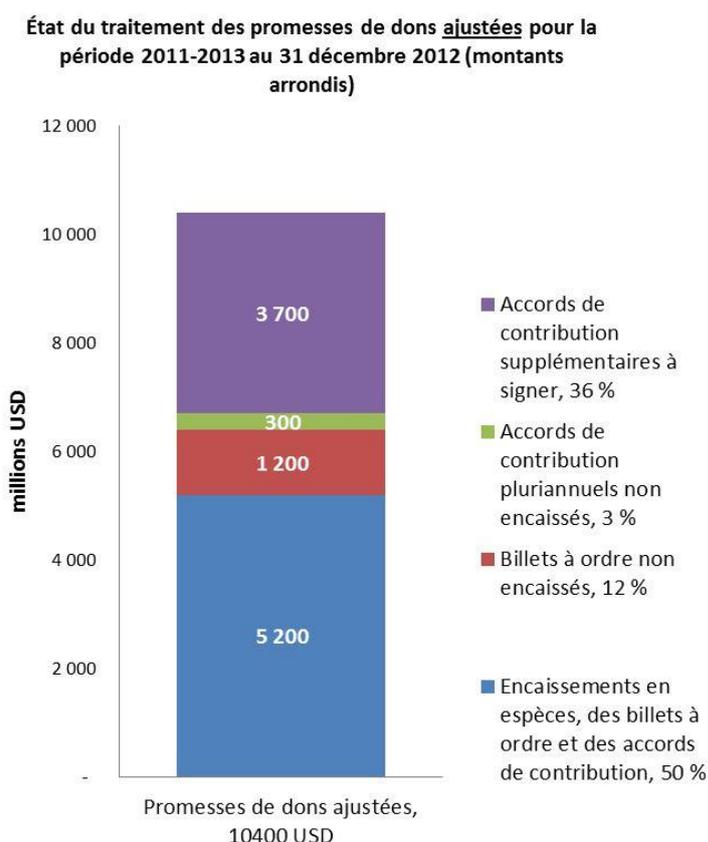
¹ Dans le contexte du Fonds mondial, les promesses de dons représentent les intentions de contributions des donateurs annoncées verbalement pour verser un montant donné sur une période déterminée. Elles ne constituent pas des engagements fermes, juridiquement et politiquement contraignants de la part du donateur avant d'être effectivement versées et signées dans le cadre d'un accord de contribution.

² Le présent document est une mise à jour de la note technique qui présentait la situation en matière de conversion des promesses de dons à la date du 31 octobre 2012 et qui avait été rendue disponible pour l'examen à mi-parcours de la troisième reconstitution volontaire des ressources (2011-2013) organisée mi-novembre 2012 à Genève, en Suisse.

³ Le montant total des promesses annoncées par la Fondation Bill et Melinda Gates de 2011 à 2015 s'élève à 750 millions USD et a été entièrement reçu sous la forme d'un billet à ordre à long terme. Le montant total de 750 millions USD est inclus dans les promesses ajustées pour la période 2011-2013, élevant ainsi le total à 10,4 milliards USD. Le paiement effectif en espèces commencera en 2026 avec un versement de 150 millions USD par an sur cinq années consécutives.

4. Au vu des diverses contraintes législatives et économiques rencontrées par certains donateurs, plusieurs promesses de dons prévues pour la période 2011-2013 seront probablement versées après l'année civile 2013, même si leur montant total reste inchangé. Cela a donné lieu à une réduction de 300 millions de dollars US sur la période 2011-2013 en raison d'un report des promesses à des périodes ultérieures.

5. Les promesses de dons continuent de reposer sur un petit nombre de donateurs historiques importants, dont les cinq principaux contribuent à hauteur de 70 pour cent du montant total de financement pour la période 2011-2013.

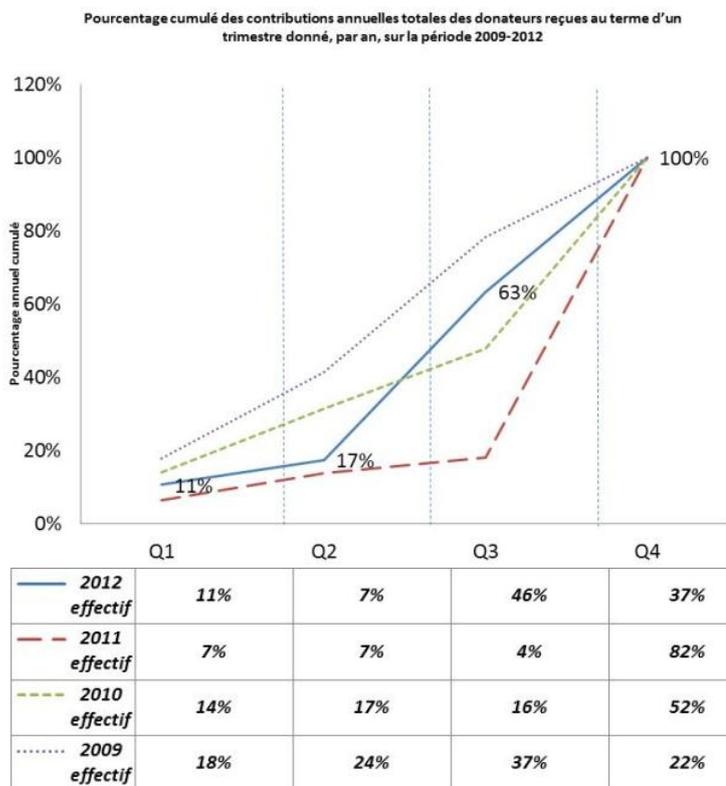


6. Sur les 10,4 milliards de dollars US de promesses ajustées pour la période 2011-2013, à la date du 31 décembre 2012, le Secrétariat en a reçu la moitié au titre de contributions financières anticipées ou d'encaissements au travers de billets à ordre et d'accords de contribution pluriannuels (voir le schéma ci-contre). En outre, des accords ont été établis pour recevoir 15 pour cent de ressources supplémentaires sous la forme d'encaissements programmés au titre de billets à ordre déjà déposés et d'accords de contribution pluriannuels. Par conséquent, le taux de conversion des promesses de dons jusqu'au 31 décembre 2012 - fondé sur les espèces, les billets à ordre non encaissés et

les accords de contribution pluriannuels en dépôt sur le fonds fiduciaire - s'élève à environ 64 pour cent des promesses ajustées pour toute la période 2011-2013. Cela correspond approximativement aux deux tiers du temps écoulé depuis le début de la période de reconstitution des ressources.

Tendances de paiement des donateurs

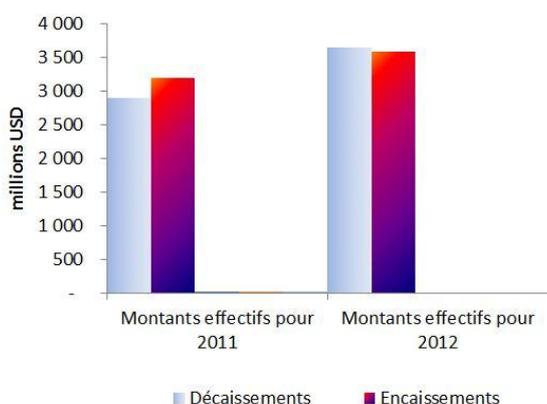
7. Il est important qu'au cours d'une année donnée les contributions des donateurs soient reçues précocement plutôt que tardivement afin de permettre la signature en temps opportun de nouvelles subventions, qui sont ainsi réparties plus uniformément sur une année donnée. Cependant, traditionnellement, la plupart des contributions des donateurs ont tendance à être reçues au cours du deuxième semestre plutôt qu'au premier semestre d'une année donnée (voir le schéma ci-contre). Parallèlement, 2012 montre une certaine amélioration par rapport à 2010 et 2011, avec une accélération des contributions des donateurs au cours des premiers trimestres, sans atteindre toutefois les niveaux de



2009. En général, la réception plus précoce des contributions lors d'une année donnée permet une meilleure planification des besoins du Fonds mondial en matière d'engagements au titre des subventions, de décaissements et de gestion de trésorerie. Le versement anticipé des contributions des donateurs constitue donc un catalyseur essentiel pour permettre une prévisibilité des financements dans le cadre du nouveau modèle de financement.

Flux de trésorerie provenant des donateurs et destiné aux subventions ainsi qu'aux activités d'exploitation⁴

Sorties de fonds destinées aux subventions et aux activités d'exploitation / rentrées de fonds provenant des donateurs, période 2011-2012



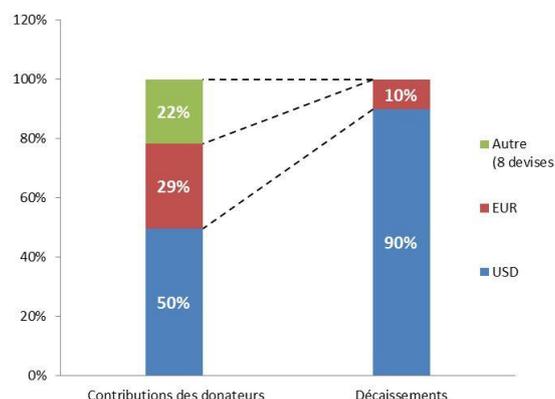
provenant des donateurs, constituant ainsi un signe encourageant de renversement de la situation, comme observé en 2011, année au cours de laquelle les rentrées de fonds provenant des donateurs étaient supérieures aux paiements (voir le diagramme ci-contre). En conséquence, l'excès de sorties de fonds par rapport aux rentrées de fonds continuera d'être couvert à l'aide des dépôts en espèces accumulés.

Risque de change

9. Comme l'illustre le schéma ci-contre, près de la moitié des montants pour la période 2011-2013 ont été promis ou prévus en dollars US, un tiers en euros et le reste dans les huit autres principales devises convertibles (AUD, CAD, CHF, DKK, GBP, NOK, SEK et JPY).

10. En dépit des dépôts préexistants en espèces, cette répartition des rentrées de fonds avec dix devises différentes constitue un défi indéniable. Les fluctuations du cours de chaque devise peuvent affecter la capacité du Fonds mondial à répondre aux besoins de décaissements en faveur des bénéficiaires, étant donné que la plupart des décaissements prévus seront probablement libellés en dollars US. Les coûts associés à ces incertitudes et à cette volatilité sont entièrement supportés par les pays maîtres d'œuvre.

Pondérations des devises, contributions des donateurs par rapport aux décaissements, période 2011-2012



⁴ Cette analyse se concentre sur les mouvements de trésorerie liés aux donateurs, aux subventions et aux activités d'exploitation, aussi bien au niveau des rentrées que des sorties de fonds, pendant une année civile donnée.

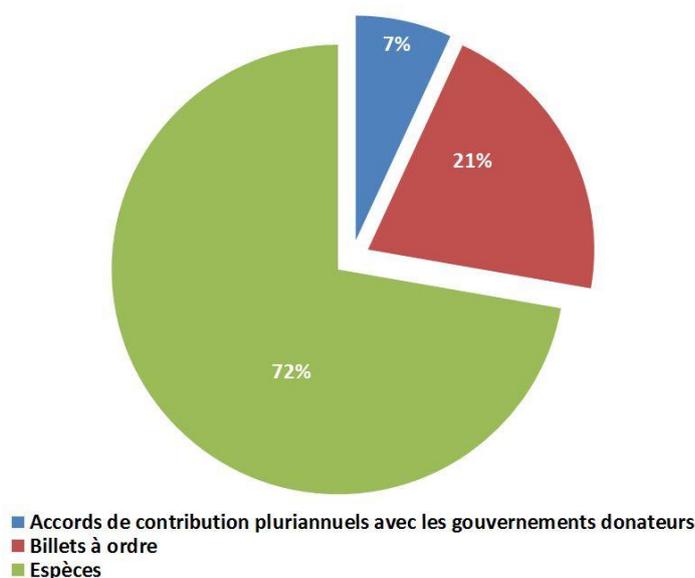
11. Le Fonds mondial recherche actuellement les moyens de limiter le risque de change net. Une étude sera menée en vue de permettre une meilleure correspondance entre les entrées et les sorties de devises. Suite à cet exercice de correspondance, une couverture du risque de change net résiduel sera envisagée.

Modalités de contribution des donateurs

Espèces

12. Les promesses de dons en espèces restent la principale forme de contribution des donateurs au Fonds mondial, représentant 72 pour cent du portefeuille ajusté des promesses des donateurs pour la période 2011-2013 (voir le graphique circulaire ci-contre). Les contributions anticipées en espèces des donateurs apportent au Fonds mondial une plus grande souplesse pour les faire correspondre au calendrier et au montant des paiements en espèces aux bénéficiaires des subventions. Ces paiements anticipés en espèces des donateurs se font au travers d'accords de contribution réguliers, spécifiques aux paiements, qui sont habituellement conclus simultanément au transfert de fonds. Par conséquent, ces accords n'offrent qu'une prévisibilité faible, voire nulle, de financement à moyen et long terme.

Promesses de dons ajustées suivant les modalités de contribution des donateurs, période 2011-2013



Billets à ordre

13. Environ un cinquième des montants promis ajustés pour la période 2011-2013 devraient être reçus sous la forme de billets à ordre. Dans le cadre du nouveau modèle de financement en cours de déploiement, les billets à ordre avec une échéance inférieure ou égale à trois ans et un échéancier d'encaissement régulier prédéterminé permettent au Fonds mondial de faire correspondre les rentrées de fonds provenant des donateurs avec les sorties de fonds requises par les subventions. Les billets à ordre avec cette échéance fournissent également aux donateurs la possibilité de reporter certains transferts de fonds plutôt que de payer d'avance l'intégralité du montant de leur contribution.

Accords de contribution pluriannuels

14. Suite à la conférence organisée à New York en 2010, les gouvernements donateurs ont recouru de façon limitée aux accords de contribution pluriannuels, qui représentent actuellement 7 pour cent de l'ensemble des ressources promises pour la période 2011-2013 (voir le diagramme circulaire ci-dessus). Cependant, de récentes annonces publiques et des discussions préliminaires avec certains donateurs montrent que la proportion d'accords de contribution pluriannuels devrait augmenter dans le futur.

15. Outre le recours généralement limité des donateurs aux accords de contribution pluriannuels, plusieurs conditions prises à leur initiative, ajoutées bilatéralement au modèle type d'accord de contribution approuvé par le Conseil d'administration⁵ et incluses dans les accords de contribution pluriannuels déjà signés, empêchent le Secrétariat de tenir compte des montants au-delà d'un horizon d'un an aux fins des engagements au titre des subventions. De plus, dans certains cas et à la discrétion des donateurs, les montants déjà versés peuvent faire l'objet d'un rappel, affectant encore davantage la prévisibilité des financements pour les maîtres d'œuvre.

16. Les accords de contribution pluriannuels, essentiellement établis sur la base du modèle type, permettent aux donateurs d'annoncer des engagements clairs et contraignants sur des périodes supérieures à un an. Par conséquent, les accords de contribution pluriannuels peuvent accroître le degré de prévisibilité des financements destinés au Fonds mondial et, finalement, aux bénéficiaires des subventions. La prévisibilité accrue des financements constitue un facteur de réussite essentiel du nouveau modèle de financement qui vient d'être lancé.

17. Un accord de contribution pluriannuel permettant d'accroître la prévisibilité des financements devrait idéalement ne pas être soumis à conditions et indiquer des dates ainsi que des montants de paiement fermes dans une devise convertible prédéterminée, avec des paiements effectués de préférence en début plutôt qu'en fin de période pendant la durée de l'accord. Si des conditions sont malgré tout stipulées dans un accord de contribution pluriannuel, elles devront être types et établies via un processus multilatéral afin de permettre la modélisation financière des futures rentrées de fonds provenant des donateurs. Les accords de contribution pluriannuels peuvent couvrir une période de trois ans ou plus.

18. En résumé et dans le cadre de la mise en œuvre du nouveau modèle de financement, le Fonds mondial continuera de renforcer son modèle de prévision et d'optimiser ses flux de trésorerie. Dans le même temps, la réussite de la mise en œuvre des modifications apportées au modèle de fonctionnement et au modèle de financement nécessitera de mettre plus fortement l'accent sur une fiabilité et une visibilité accrues des engagements financiers des donateurs à l'égard du Fonds mondial. À cet égard, une utilisation renforcée des billets à ordre et des accords de contribution pluriannuels sera d'une importance capitale pour fournir au Fonds mondial des ressources financières sûres, d'un montant adéquat et versées en temps voulu.

⁵ GF/B21/EDP20

Le Fonds mondial de lutte contre
le sida, la tuberculose et le paludisme

Chemin de Blandonnet 8
1214 Vernier
Genève, Suisse
Tel: +41 58 791 1700
Fax: +41 58 791 1701

www.theglobalfund.org

Tous droits réservés. Le présent document peut être librement cité, reproduit
ou traduit en tout ou en partie pour autant que la source soit reconnue.

Le Fonds mondial accepte les contributions de gouvernements, d'entreprises,
de fondations et de particuliers. Pour savoir comment contribuer, veuillez
consulter notre site web ou contacter l'équipe des relations extérieures à
l'adresse info@theglobalfund.org.

Pour plus de renseignements et pour des informations à jour à propos
du Fonds mondial,